

Số: 49/BC-BKTXH

Lộc Hà, ngày 23 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình kinh tế - xã hội năm 2022,
dự kiến kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023
(Trình Kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân huyện khóa IV)

Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân huyện kết quả thẩm tra báo cáo¹ và Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết về tình hình kinh tế - xã hội năm 2022; dự kiến kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 (Lĩnh vực Kinh tế - Xã hội) như sau:

I. Về tình hình kinh tế - xã hội năm 2022

Ban cơ bản nhất trí với Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội năm 2022 của Ủy ban nhân dân huyện trình; trong đó nhấn mạnh, bổ sung một số nội dung như sau:

Trong bối cảnh, tình hình thế giới và trong nước có những diễn biến mới và phức tạp, gây ra không ít khó khăn, thách thức lớn hơn so với dự báo, nhưng nhờ sự lãnh đạo sâu sát kịp thời của Huyện ủy; sự đồng hành và giám sát chặt chẽ, hiệu quả của Hội đồng nhân dân; công tác chỉ đạo, điều hành linh hoạt của Ủy ban nhân dân huyện; sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, phối hợp chặt chẽ của các cấp, các ngành; tinh thần đoàn kết, quyết tâm cao của Nhân dân nên tình hình kinh tế xã hội năm 2022 nhìn chung cơ bản ổn định và phát triển.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện có 24/31 chỉ tiêu theo Nghị quyết của HĐND huyện đạt và vượt kế hoạch đề ra. Tăng trưởng kinh tế ước đạt 4.142.045 triệu đồng, tăng 16,64% so với năm 2021. Sản xuất trồng trọt đạt kết quả khá; giá trị thương mại dịch vụ tăng so với năm 2021. Thực hiện các bước, quy trình và đang hoàn thiện hồ sơ phê duyệt đầu tư các dự án lớn, trọng điểm trên địa bàn huyện. Hoàn thành thí điểm chuyển đổi tích tụ, tập trung ruộng đất tại xã Hồng Lộc. Các phong trào văn hóa, văn nghệ, thể thao được duy trì với quy mô, hình thức phù hợp. Hoạt động dạy và học được đổi mới về phương pháp. Công tác tiêm phòng vắc xin được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm. Công tác an sinh xã hội được chú trọng...

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với những hạn chế theo Báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện và đề nghị phân tích sâu thêm một số vấn đề cụ thể như sau:

¹ Báo cáo số 347/BC-UBND ngày 19/12/2022 về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

1. *Trên lĩnh vực kinh tế và giải ngân vốn đầu tư công:* Dự kiến có 7/31 chỉ tiêu chưa đạt mục tiêu đề ra. Trong đó: Hoạt động sản xuất kinh doanh còn gặp nhiều khó khăn; số lượng doanh nghiệp giải thể, tạm ngừng hoạt động vẫn còn nhiều². Tỷ lệ doanh nghiệp phát sinh thuế còn thấp³; doanh nghiệp sản xuất khó tiếp cận vốn trong bối cảnh lãi suất huy động vốn tăng. Thu ngân sách (khoản phí, lệ phí) vượt dự toán và tăng so với năm trước nhưng thu từ cấp quyền sử dụng đất, đấu giá đất không đạt kế hoạch đề ra⁴. Tiến độ triển khai các dự án nhìn chung còn chậm, nhất là các dự án lớn, trọng điểm⁵. Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công chưa đạt yêu cầu đề ra, công tác giải phóng mặt bằng chưa quyết liệt⁶. Công tác lập, trình phê duyệt Quy hoạch chung các xã và Thị trấn Lộc Hà giai đoạn 2021-2025 còn chậm⁷.

2. *Về sản xuất nông nghiệp:* Sản xuất nông nghiệp đang gặp khó khăn, sản lượng lương thực chưa đạt kế hoạch đề ra⁸; Công tác quản lý vật tư nông nghiệp chưa chặt chẽ, vẫn còn tình trạng kinh doanh vật tư nông nghiệp khi chưa đảm bảo điều kiện. Việc ứng dụng các tiến bộ khoa học, kỹ thuật, triển khai nhân rộng các mô hình sản xuất, các loại giống cây trồng mới chưa phát huy hiệu quả kinh tế cao. Giá cả vật tư, phân bón, nhiên liệu tăng cao, trong khi đầu ra các sản phẩm nông nghiệp giá cả thấp, khó tiêu thụ.

3. *Kết quả thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng NTM:* Nhìn chung trong năm 2022, kết quả xây dựng nông thôn mới ở một số địa phương có phần chững lại, chưa đạt mục tiêu về kế hoạch xây dựng nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu, huyện đạt chuẩn nông thôn mới; chưa có nhiều mô hình sản xuất mang lại hiệu quả kinh tế cao⁹, nhiều mô hình trình diễn thiếu hiệu quả sau khi được hưởng chính sách.

4. *Công tác nhà nước về quản lý đất đai:* Mặc dù đã xây dựng kế hoạch, lộ trình cụ thể từng tháng, nhưng tiến độ xử lý, giải quyết tồn đọng đất đai, công nhận lại diện tích đất ở trước ngày 18/12/1980, cấp giấy CNQSD đất sau đo đạc. Việc xử lý đất trái thẩm quyền ở các địa phương còn chậm. Công tác giải phóng mặt bằng

² Lũy kế từ năm 2007 đến nay, trên địa bàn huyện có 29 HTX giải thể

³ Theo số liệu của Chi Cục Thuế Lộc Hà - Thạch Hà, đến ngày 12/12/2022, có 357 doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức kinh tế (270 doanh nghiệp, 85 hợp tác xã, 02 tổ chức khác) có kê khai phát sinh thuế, chiếm 30,9% tổng số doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức kinh tế đang hoạt động và chiếm 24,1% tổng số doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức kinh tế cấp mã số thuế.

⁴ Dự kiến chỉ đạt 100 tỷ/180 tỷ theo kế hoạch

⁵ Các dự án: Đường Quốc lộ 281, tuyến đường Thạch Khê, Hồng Lộc; dự án đường giao thông nội vùng trung tâm hành chính huyện giai đoạn 3; dự án đường giao thông khu du lịch biển Lộc Hà, đoạn từ kè biển Xuân Hải đến đường Quốc lộ Xuân Hội - Thạch Khê - Vũng Áng; dự án Trung tâm Văn hóa Truyền thông huyện...

⁶ Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công tính đến ngày 15/12/2022 đạt: 154.305 triệu đồng/ 265.265 triệu đồng, đạt 58,17 %, trong đó ngân sách tỉnh giải ngân 4.006,09 triệu đồng, huyện 57.351,23 triệu đồng, xã 60.892,68 triệu đồng, vốn ngân sách trung ương 32.055,53 triệu đồng)

⁷ Đến tháng 12/2022: Mới được xã Ích Hậu thẩm định xong, trình phê duyệt. Các xã còn lại đang thẩm định.

⁸ Sản lượng lương thực đạt 28.373 tấn/30.105 tấn.

⁹ Trong năm, toàn huyện chỉ thành lập được 02 mô hình tại xã Ích Hậu và Mai Phụ, không thành lập được tổ hợp tác

một số dự án còn chậm, nhất còn nhiều vướng mắc, tồn đọng¹⁰. Việc triển khai xây dựng hạ tầng cấp đất ở theo Quyết định số 37/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh Quy định một số nội dung của Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh để thực hiện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh còn chậm; việc tháo gỡ khó khăn, quy hoạch đất ở dân dân ở một số địa phương chậm, chưa chủ động thực hiện đầu năm nên nhiều xã không xét, giao đất ở cho nhân dân.

5. *Trên lĩnh vực văn hóa - xã hội*: Chất lượng giáo dục mũi nhọn được nâng cao, nhưng chất lượng giáo dục đại trà còn thấp. Điểm bình quân xét tuyển vào khối trung học phổ thông đứng top sau của cả tỉnh¹¹. Chất lượng khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe ban đầu giữa các trạm y tế chưa đồng đều, năng lực chuyên môn và quản lý tại tuyến trạm còn hạn chế; đội ngũ bác sỹ công tác tại trạm y tế còn thiếu và nghỉ việc nhiều¹². Du lịch, dịch vụ đang phục hồi nhưng chưa có nhiều sản phẩm, dịch vụ mới, tính cạnh tranh còn thấp; lượt khách tham quan tăng cao nhưng tỷ lệ khách lưu trú còn thấp¹³, hạ tầng phục vụ thông tin tuyên truyền một số địa phương xuống cấp. Thực hiện Đề án phát triển Thương mại, du lịch và dịch vụ giai đoạn 2017 - 2025 và tầm nhìn đến năm 2030 hiệu quả chưa cao.

Việc thực hiện đánh giá xét duyệt mức độ khuyết tật cấp xã đối với đối tượng hưởng mới và đối tượng đã phục hồi sức khỏe còn chậm tại một số địa phương. Đặc biệt là việc đánh giá mức độ khuyết tật chưa đúng đối với một số bệnh nan y như: bệnh tim, ung thư... Việc chuyển chế độ từ cao tuổi, sang khuyết tật còn nhiều đối với các cụ đã cao tuổi.

6. *Công tác cải cách hành chính*: Công tác chỉ đạo điều hành cải cách hành chính ở một số nội dung, lĩnh vực tại một số đơn vị, địa phương chưa sâu sát, quyết liệt. Mức độ sử dụng dịch vụ công trực tuyến còn hạn chế, một số nơi còn hình thức. Chính sách đối với cán bộ không chuyên trách ở cơ sở còn nhiều bất cập. Chuyển đổi số còn chậm.

II. Về kế hoạch nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Năm 2023, dự báo tình hình thế giới và khu vực diễn biến phức tạp, khó lường; kinh tế thế giới có thể tăng trưởng chậm lại, nguy cơ suy thoái kinh tế và các rủi ro về tài chính, tiền tệ, nợ công, an ninh năng lượng, lương thực gia tăng, xung đột tại Ukraine có thể còn kéo dài; kinh tế trong nước dự báo còn chịu sức ép lạm phát, tỷ giá, lãi suất gia tăng¹⁴; giá nhiều yếu tố đầu vào, chi phí sản xuất kinh doanh tiếp tục xu hướng tăng; hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh

¹⁰ Các sd án: Đường cứu hộ cứu nạn; hạ tầng du lịch biển; Dự án đường Thạch Khê - Hồng Lộc; Ngã ba Thạch Long đến tỉnh lộ 9; Hạ tầng ngoài hàng rào cụm công nghiệp Thạch Bằng...

¹¹ Điểm bình quân tuyển sinh vào lớp 10 năm 2022 - 2023 của huyện Lộc Hà đạt 6.566 điểm, xếp thứ 13/13 huyện, thị xã, Thành phố.

¹² Xã Tân Lộc thiếu trạm trưởng. Có 8 trường hợp tại Trạm Y tế các xã, thị trấn (trong đó 06 người nghỉ việc, 2 người chuyển việc).

¹³ Có 34.615 lượt khách lưu trú, 370.000 lượt khách tham quan

¹⁴ Chính phủ dự báo tăng trưởng Việt Nam năm 2022 đạt 8%, năm 2023 mục tiêu chỉ đạt 6.5%

nghiệp, thị trường lao động việc làm dự báo còn gặp nhiều khó khăn; biến đổi khí hậu, dịch bệnh tiếp tục diễn biến bất thường...

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với 17 chỉ tiêu về kinh tế - xã hội và 13 nhóm nhiệm vụ giải pháp của UBND huyện sẽ thực hiện trong năm 2023. Cùng với đó, Ban đề nghị quan tâm thêm một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Tiếp tục thực hiện, cụ thể hóa các nhiệm vụ, giải pháp được nêu trong, Nghị quyết số 01-NQ/ĐH của Đại hội Đại biểu Đảng bộ huyện lần thứ IV; Nghị quyết số 125/NQ-HĐND ngày 29/12/2020 của HĐND huyện và các giải pháp điều hành mà Ủy ban nhân dân huyện đề ra cho năm 2023. Trong đó, tập trung rà soát giữa nhiệm kỳ về chỉ tiêu thu ngân sách, thu nhập bình quân đầu người, xây dựng Thị trấn Lộc Hà đạt chuẩn đô thị...

Đảm bảo nguồn lực thực hiện các chế độ, chính sách an sinh xã hội và đời sống Nhân dân; nhất là với các hộ nghèo hoặc hộ gặp hoàn cảnh khó khăn. Cân đối, bố trí kinh phí hợp lý cho các quyết định, biện pháp ngân sách để điều chỉnh thay thế các chính sách Hội đồng nhân dân huyện đã ban hành. Như: (1) Nghị quyết số 66/NQ-HĐND ngày 22/7/2022 ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn; xây dựng nông thôn mới; đô thị văn minh và phát triển sản phẩm OCOP trên địa bàn huyện giai đoạn 2022 - 2025; (2) Nghị quyết số 70/NQ-HĐND ngày 21/9/2022 thông qua Đề án xây dựng, củng cố, nâng cao chất trường đạt chuẩn Quốc gia; trường điển hình tiên tiến huyện Lộc Hà, giai đoạn 2022 - 2026; (3) Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 21/9/2022 thông qua Đề án cơ cấu lại ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Lộc Hà giai đoạn 2022 - 2025 và quy định tạm thời một số chính sách kèm theo trên lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn, xây dựng nông thôn mới.

Hoàn thiện hồ sơ, quy trình, thủ tục trình Trung ương công nhận huyện đạt chuẩn nông thôn mới. Xây dựng phương án xử lý đất trái thẩm quyền, đất đai tồn đọng, tháo gỡ vướng mắc về đất đai ở các địa phương.

2. Tổ chức hội nghị sơ kết rút kinh nghiệm ở đơn vị làm điểm chuyển đổi ruộng đất và tập trung, chỉ đạo tích tụ ruộng đất tại các xã còn lại. Rà soát, chuyển đổi linh hoạt cơ cấu bộ giống, cây trồng, mùa vụ. Xây dựng các mô hình sản xuất, chăn nuôi trên địa bàn huyện theo hướng hữu cơ. Tăng cường quản lý, bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng; kiểm soát chặt chẽ việc sử dụng đất rừng. Khuyến khích phát triển mở rộng diện tích nuôi tôm, nuôi các đối tượng thủy sản theo hướng thâm canh, công nghệ cao, an toàn sinh học, gắn với kiểm soát, giám sát chặt chẽ các điều kiện khí hậu, dịch bệnh. Tổ chức tốt công tác kiểm soát, giết mổ gia súc, kiểm soát an toàn vệ sinh thực phẩm.

3. Triển khai quyết liệt nhiệm vụ thu ngân sách ngay từ đầu năm; phấn đấu thu đạt và vượt dự toán. Điều hành, quản lý chi ngân sách theo dự toán được

HĐND huyện giao, phần đầu giảm tỷ trọng chi thường xuyên để tăng chi đầu tư phát triển. Tiết kiệm tối thiểu 10% chi thường xuyên NSNN ngay từ khâu xây dựng dự toán (trừ các khoản chi tiền lương, phụ cấp theo lương, các khoản chi có tính chất lương, các khoản chi cho con người theo chế độ và các khoản chi đặc thù không thể cắt giảm).

Tập trung nâng cao năng lực của Ban Quản lý dự án, quyết liệt chỉ đạo không để dự án chậm tiến độ. Đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn kế hoạch đầu tư công; kiên quyết điều chuyển vốn từ các dự án không hiệu quả, chậm giải ngân sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt, còn thiếu vốn.

Thực hiện tốt công tác chuẩn bị đầu tư, giải phóng mặt bằng, đền bù, tái định cư, đẩy nhanh tiến độ các dự án chuyển tiếp, các dự án thực hiện tiêu chí huyện đạt chuẩn nông thôn mới, đô thị văn minh và các dự án khởi công mới. Nâng cao chất lượng thẩm định dự án; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc không để chậm trễ, tồn đọng vốn, tồn đọng hồ sơ thủ tục dự án đầu tư.

4. Hoàn thành lập và phê duyệt quy hoạch xây dựng xã giai đoạn 2021 - 2025; quy hoạch chung thị trấn Lộc Hà hoàn thành trong quý I năm 2023. Điều chỉnh Đồ án quy hoạch vùng huyện Lộc Hà đến năm 2025; tầm nhìn đến năm 2050. Công bố, công khai các quy hoạch theo quy định. Tăng cường công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực đất đai, tài nguyên - môi trường. Giao chỉ tiêu, kế hoạch sử dụng đất năm 2023 để các xã, thị trấn có căn cứ triển khai thực hiện và chủ động quy hoạch chi tiết đất ở trình huyện phê duyệt. Khắc phục tình trạng giải quyết, phê duyệt các loại hồ sơ, thủ tục trên các lĩnh vực (tránh dồn vào cuối năm), như lĩnh vực đất đai và xây dựng nông thôn mới...

Đẩy nhanh việc giải quyết các tồn đọng về đất đai sau đo đạc và công nhận lại diện tích đất ở trước ngày 18/12/1980. Tập trung giải phóng mặt bằng các công trình, dự án triển khai trên địa bàn, nhất là các công trình trọng điểm của tỉnh, huyện. Thực hiện nghiêm túc quy trình xử lý, chôn lấp rác thải tại bãi rác ở xã Hồng Lộc, tránh gây ô nhiễm môi trường.

Hoàn thiện kết cấu hạ tầng, thu hút đầu tư tại cụm công nghiệp Thạch Bằng, cụm công nghiệp Hồng Tân, cụm công nghiệp Bình - An Thịnh theo quy hoạch. Xem xét mô hình đầu thầu mô hình dịch vụ công ích các lĩnh vực điện chiếu sáng, quản lý cây xanh đô thị...

5. Triển khai các hoạt động phát triển ngành nghề nông thôn giai đoạn 2022-2025, chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh, giảm nghèo bền vững; chương trình mỗi xã một sản phẩm, các mô hình thí điểm phát triển sản xuất... tạo thu nhập, việc làm cho người dân. Chú trọng nâng cao chất lượng và đổi mới phương pháp dạy, học của giáo viên, học sinh; nâng cao

năng lực của đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý. Tổ chức thi tuyển giáo viên đang thiếu ở cấp học.

Tiếp tục quan tâm đời sống tinh thần cho người dân; thực hiện tốt công tác an sinh xã hội; nâng cao chất lượng các phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”, “Xây dựng Nông thôn mới, đô thị văn minh”. Nghiên cứu tham mưu xây dựng Đề án chính sách phát triển văn hóa giai đoạn 2023 - 2026, gắn với ý thức trách nhiệm, văn hóa, con người Lộc Hà trong đó chú trọng kết nối khai thác các tua, tuyến du lịch; gắn du lịch biển với du lịch tâm linh.

Đẩy mạnh hoạt động xã hội hóa y tế, tuyên truyền công tác tiêm phòng Vắc xin cho các đối tượng. Chủ động phương án, giải pháp đảm bảo thuốc, vật tư hoá chất xét nghiệm phục vụ công tác khám chữa bệnh.

6. Phân công, phân cấp gắn với giao quyền, ràng buộc trách nhiệm; nêu cao ý thức, sự chủ động trong tham mưu của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Đồng thời tiếp tục siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao đạo đức công vụ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng đất các dự án đầu tư được giao đất, cho thuê đất; theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra, kiểm toán.

7. Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, tăng cường kiểm tra, luyện tập các phương án, sẵn sàng lực lượng, phương tiện tham gia xử lý các tình huống. Tổ chức diễn tập khu vực phòng thủ huyện, kết hợp diễn tập theo nghị định số 30/2010/NĐ-CP ngày 29/3/2010 và nghị định 130/2015/NĐ-CP ngày 18/12/2015 của Chính phủ về việc huy động nhân lực tàu thuyền và phương tiện dân sự tham gia bảo vệ chủ quyền, quyền chủ quyền của các vùng biển nước CHXHCNVN. Chỉ đạo diễn tập chiến đấu cấp xã trong khu vực phòng thủ năm 2023 kết quả cao, an toàn tuyệt đối.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện năm 2023, kính trình HĐND dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy, HĐND huyện (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện; TT UBMTTQ huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện khóa IV;
- Trường các phòng, ban UBND huyện;
- Văn phòng HĐND - UBND huyện;
- Lưu: VT, BKTXH.



TRƯỞNG BAN

Phan Thành Chung